中华全国律师协会文件

律发〔2016〕1号

关于学习贯彻中央有关决策部署
发挥律师职能作用
做好“十三五”开局之年各项工作的意见

各省、自治区、直辖市律师协会,新疆生产建设兵团律师协会:

2016年是我国全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，中央先后召开经济工作会议、城市工作会议和政法工作会议，举办省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会专题研讨班，对进一步统一思想，提高认识，落实“十三五”规划建议要求，扎实做好2016年全面深化改革、推动经济持续健康发展

和维护社会和谐稳定工作，具有十分重大的意义。司法部召开全国司法厅（局）长会议，对贯彻落实中央会议精神和2016年全国司法行政工作做出部署。为切实贯彻落实好中央会议精神和全国司法厅（局）长会议精神，充分发挥律师职能作用，做好“十三五”开局之年的各项服务工作，现提出以下贯彻落实意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和对政法工作的重要指示

习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话全面分析了当前国内国际经济形势，深刻阐述了如何更好适应、把握和引导经济发展新常态，提出了2016年经济工作的总体要求、主要目标、重点任务和重大原则，提出了一系列新理念新思路新举措新要求，具有很强的思想性、理论性、前瞻性和针对性，对于进一步统一思想、提高认识，扎实做好2016年经济工作，推动经济持续健康发展，具有十分重要的指导意义。习近平总书记在中央城市工作会议的重要讲话，从战略和全局高度，深刻阐述了做好城市工作的重要意义，分析了我国城市发展面临的形势，明确了做好城市工作指导思想、基本思路，全面部署了当前和今后一个时期城市工作任务。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，从党和国家发展全局高度，从理论和实践、历

史和现实相结合的角度，对经济发展新常态、新发展理念、供给侧结构性改革等重大问题作了深刻阐述，并对落实好新发展理念提出了明确要求。习近平总书记对政法工作的重要指示，站在党和国家全局的高度，对2015年政法工作取得的成绩给予充分肯定，对政法机关做好2016年工作，履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命提出了明确要求，科学回答了新时期政法工作的重大理论和实践问题，为做好律师工作指明了方向，是推进律师工作改革发展的强大思想武器和行动指南。

各地律协要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和对政法工作的重要指示，认真学习贯彻孟建柱书记在中央政法工作会议上的重要讲话精神，认真贯彻落实吴爱英部长在全国司法厅（局）长会议上的重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，主动适应国际形势新变化和经济发展新常态，切实增强忧患意识、大局意识、责任意识，把防控风险、服务发展摆在更加突出位置，破解难题，补齐短板，积极投身服务经济建设、维护社会稳定主战场，努力为实现“十三五”时期经济社会发展提供优质高效的律师法律服务。

二、努力服务经济社会发展

党的十八届五中全会明确提出实现“十三五”时期发展目标必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，并以“五大发展理念”为主线对“十三五”时期经济社会发展作出战略部署。各地律协和广大律师要增强使命感、责任感，立足职能，努力为创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展提供优质高效法律服务。

（一）服务创新发展。围绕创新和完善宏观调控方式，做好政府法律顾问工作，为创新调控思路和政策工具、完善财政政策和货币政策等提供法律服务。围绕创新驱动发展战略，做好企业知识产权保护工作，为知识产权创造、应用、管理和保护提供法律服务，为企业增强自主创新能力提供法治保障。围绕大众创业、万众创新，在优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置、激发创新创业活力、释放新需求、创造新供给、培育发展新动能等方面提供法律服务，推动实现发展动力转换。

（二）服务协调发展。围绕西部大开发、东北地区等老工业基地振兴、中部崛起、东部率先发展等区域发展战略和“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带建设等国家发展战略，广泛深入开展专项法律服务，促进形成协调发展新格局。研究律师服务转变城市发展方式，提高新型城镇化建设水平的具体

措施，组织律师为党委、政府制定城市发展建设提供法律咨询、法律意见和建议，为建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市作出贡献。

（三）服务绿色发展。为加快建设主体功能区、推动低碳循环发展、环境治理、生态保护等提供法律服务，促进生态环境改善。研究制定律师服务生态文明建设的指导措施，组织推动律师参与环境评价，依法做好环境保护法律服务。履行好涉及生态环境的诉讼、公益诉讼及仲裁等职责，拓展节能量、碳排放、排污权、水权交易法律服务，服务节能减排企业发展。

（四）服务开放发展。为我国积极参与全球经济治理提供法律服务，推动国际经济治理体系改革完善，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。大力培养境外投资并购以及反倾销、反补贴、反垄断等领域高端律师人才，拓展涉外法律服务领域，为推进“一带一路”建设、加快实施企业“走出去”战略、加快实施自由贸易区战略、积极参与全球经济治理等提供法律服务。

（五）服务共享发展。围绕突出民生优先、促进社会公正，组织律师等法律服务工作者，切实做好扶贫、教育、就业、医疗卫生和社会保障等民生领域的法律服务工作。把维护人民群众合法权益作为律师工作的出发点和落脚点，大力推动律师开展法律援助，更好维护和实现人民群众合理合法的利益

诉求。研究律师参与社会治理的路径措施，发挥律师在创新社会治理中的专业优势，有效促进社会和谐稳定、人民幸福安宁。

三、努力服务防控风险

律师队伍是建设社会主义法治国家、促进社会稳定的重要力量。要充分认识在实现全面依法治国、促进国家治理体系和治理能力现代化建设中的使命和责任，引导广大律师为创新社会治理、防范和化解风险、促进社会稳定发挥积极作用。

（一）做好涉法涉诉信访案件代理和化解工作。要认真贯彻落实中央政法委《关于建立律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件制度的意见（试行）》，积极参与化解和代理涉法涉诉信访案件，实现息诉息访。要充分发挥律师在多元化纠纷解决机制中的专业优势，鼓励律师担任人民调解和行政调解组织法律顾问、驻调解委员会接访，及时化解社会矛盾，将矛盾纠纷解决在基层、消除在萌芽状态。要服务基层党委政府运用法治方式破解社会难题，在党委、政府的领导下，引导广大律师积极参与公共、突发事件处置工作，引导群众合理合法表达诉求，依法处置公共、突发事件。

（二）依法维护各类市场主体合法权益。做好诉讼代理和非诉讼法律事务，规范市场交易行为，保障促进交易模式和交易结构创新，依法维护各类市场主体合法权益。积极服务政府

及各类市场主体正确执行市场法律法规，保障市场在资源配置中发挥决定性作用，维护社会主义市场经济秩序。依法做好破产管理人和企业清算法律服务工作，强化优胜劣汰的市场机制，服务市场主体有序退出。

（三）协助防范化解金融风险。研究防范金融风险法律政策建议，制定律师参与防范化解金融风险指导意见，组织专业律师服务团队，主动为政府妥善处理金融风险提供专业法律服务。发挥律师专业作用，协助有关部门开展互联网金融领域专项整治，有效遏制非法集资蔓延势头，妥善处置、化解案件所引发的经济风险、社会风险。主动协助有关部门开展民间融资借贷平台法律体检工作，逐一进行风险排查，提高风险发现、预警能力，完善对民间融资借贷活动的监管，规范各类融资行为。探索发挥律师在金融体系中的事中规范和事前预防等方面的重要作用。

（四）加强涉外投资和知识产权保护。研究支持中国律师事务所赴国（境）外设立分所的意见措施，建立健全中国律师涉外法律服务网络，为中国企业和公民“走出去”提供多样化的跨境法律服务。广泛参与国际贸易、投资、融资、仲裁、环境保护等民商事活动中，开展涉外投资和涉外知识产权保护专项法律服务活动，为防范涉外风险、维护我国企业和公民海外权益作出积极贡献。努力推动中国企业在境外投资和经营活动

聘请中国律师，更好地维护我国企业利益。

（五）积极参与法治宣传教育。认真做好案件辩护代理工作，完善辩护代理质量保障机制，严格依法履行职责，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要注重在执业过程中以案释法，辨法析理，传播法律知识，向当事人和社会公众积极传播法治理念和权利义务观念，推进法治社会建设。

四、深化律师制度改革

深化律师制度改革，是深化司法体制改革的重要组成部分。各地律协要充分认识深化律师制度改革的重要性和必要性，紧紧围绕维护司法公正和社会公平正义，坚持完善律师执业权利保障机制，规范律师执业行为，狠抓各项任务的落实，促进完善中国特色社会主义律师制度。

（一）增强律师制度改革的自觉性坚定性。深化律师制度改革，是协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个百年”奋斗目标的客观要求，是全面依法治国和深化司法体制改革的重要内容。要充分认识深化律师制度改革的重要性和必要性，切实增强改革的坚定性和自觉性，扎实做好各项工作，为健全完善中国特色社会主义律师制度贡献力量。

（三）突出维护司法公正和社会公平正义。促进司法公正、维护社会公平正义是律师工作的生命线，也是深化律师制度改革的核心价值追求。要立足全面深化改革和深化司法体制

改革的大局，着眼于促进司法公正、维护社会公平正义的目标来推进深化律师制度改革，坚持党的领导，坚持执业为民宗旨，坚决维护宪法和法律权威，为充分发挥律师工作在全面依法治国中重要作用提供重要保障。

（三）狠抓各项措施任务的落实。紧紧抓住律师工作存在的突出问题和影响律师执业的关键问题，围绕保障律师执业权利、规范律师执业行为健全律师行业规范，着力破解当前律师工作难题，补齐工作短板。要与司法行政机关一道，多方配合，扎实做好深化律师制度改革各项工作任务的落实，确保各项改革措施在律师行业落地生根，促进律师事业健康顺利发展。

五、建设过硬律师队伍

加强律师队伍建设是律师事业发展的根本保证。要按照正规化、专业化、职业化的要求，大力加强律师队伍思想政治建设、业务建设、职业道德建设、党的建设和行风建设，努力建设一支政治坚定、精通法律、维护正义、恪守诚信的律师队伍。

（一）大力加强思想政治建设。通过开展多种形式的教育培训和实践活动，组织广大律师深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，引导广大律师始终坚持把拥护党的领导、拥护社会主义

法治作为基本要求，自觉坚定地走中国特色社会主义法治道路。

（二）大力加强业务建设。适应新形势新要求，增强律师业务培训工作的针对性有效性，突出业务技能培训重点，不断提高律师业务能力和水平，促进律师依法规范诚信执业。要加强律师年度培训和继续教育工作，实施律师领军人才和涉外人才培养规划，加强重点业务领域、新兴业务领域、高端业务领域及涉外业务领域律师的培训，不断提高专业服务能力。

（三）大力加强职业道德建设。要深化律师职业道德教育，健全完善律师职业道德规范制度体系、教育培训机制、监督管理机制、扶持保障政策等长效机制，切实教育引导广大律师做到坚定信念、服务为民、忠于法律、维护正义、恪守诚信、爱岗敬业。组织编写统一的律师职业道德教材，丰富律师职业道德教育内容，引导广大律师将职业道德的要求明确于执业纪律之内、外化于律师执业行为之中，严格遵守、认真落实。

（四）大力加强律师队伍党的建设。要按照中央和司法部有关部署要求，全面加强律师行业党的建设，继续巩固党的组织和党的工作全覆盖成果，创新发挥律师事务所党组织核心作用和律师党员先锋模范作用的工作机制，提高党的工作在律师队伍的辐射力、影响力，促进律师党建工作科学化发展。

（五）大力加强行风建设。要加快落实《律师和律师事务所诚信信息披露办法》，建立律师不良执业信息披露制度，不定期公布律师违规违纪行为惩戒典型案例。加快完善律师诚信信息的收集、整理和发布机制，强化对律师执业活动的社会监督。进一步完善行风监督制度，健全行风监督委员会工作机制，定期开展活动，检查工作，提出意见，推动律师行风建设不断取得新成效。

六、切实抓好中央有关会议精神的贯彻落实

（一）切实抓好中央有关会议精神的学习贯彻。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和对政法工作的重要指示作为重大政治任务，采取有力措施，迅速组织传达学习。采取多种形式，坚持不懈、持之以恒地学习，深刻理解领会丰富内涵、精神实质和实践要求，自觉用以武装头脑，指导实践。要结合协会工作实际，把中央要求体现在今年工作安排中，明确责任，抓好落实。

（二）为律师充分发挥职能作用营造良好的舆论环境。要大力宣传律师制度和律师工作职能作用，增进政府部门、社会组织和社会公众对律师行业的理解和支持，使全社会更多、更好地借助律师法律服务方式维护自身合法权益，为律师发挥职能作用营造良好的社会舆论环境。坚持律师工作正面宣传，挖掘树立律师行业服务全面深化改革和经济社会发展的先进典

型，树立律师队伍精通法律、恪守诚信、热心公益的良好社会形象。

请各地律协及时把本地学习贯彻情况报全国律协。

中华全国律师协会

2016年3月2日

报：赵大程副部长

送：部办公厅、政治部、律师公证工作指导司、驻部纪检组

发：协会理事，秘书长，副秘书长，各部室社。

全国律协办公室　　2016年3月2日印发