中华全国律师协会文件

律发〔2016〕2号

关于学习贯彻十二届全国人大四次会议、全国政协十二届四次会议精神的通知

各省、自治区、直辖市律师协会，新疆生产建设兵团律师协会：

十二届全国人大四次会议、全国政协十二届四次会议是在我国全面建成小康社会进入决胜阶段，经济社会发展进入“十三五”时期召开的一次重要的会议。认真学习、深刻领会、全面贯彻全国“两会”精神，是当前和今后一个时期律师工作的重要任务。现就学习贯彻全国“两会”精神通知如下。

一、认真学习全国“两会”精神，把思想和行动统一到中央决策部署上来

十二届全国人大四次会议、全国政协十二届四次会议全面总结了过去一年和“十二五”时期工作成绩，深刻阐释了当前面临的形势和挑战，明确了未来五年经济社会发展的目标，并对今年工作作出部署。会议审议通过的《政府工作报告》、《国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》以及“两高”工作报告等重要文件，充分体现了人民的意志，代表了人民的利益。全国“两会”的胜利召开，对于全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，进一步把全党全国各族人民思想和行动统一到党中央对形势的判断、对工作的部署上来，为协调推进“四个全面”战略布局，努力实现“两个一百年”宏伟目标具有十分重要的现实意义和历史意义。

各地律师协会和广大律师要认真学习贯彻全国“两会”精神，切实把思想和行动统一到中央决策部署上来。要充分认识“十二五”时期特别是党的十八大以来，在以习近平同志为总书记的党中央领导下，经济平稳健康发展，改革大踏步推进，民生高度改善，民主法治建设全面加强，党和国家各项事业蓬勃发展，取得了巨大成就和宝贵经验。要深刻理解我国发展重要战略机遇期内涵的重大变化和中央对国际国内形势的科学判断，进一步增强工作的科学性、主动性和预见性，主动适应和服

务经济发展新常态，努力服务经济持续健康发展。要准确把握“十三五”时期我国经济社会发展的指导思想、基本原则和目标任务，深刻领会创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的丰富内涵，在工作中自觉践行五大发展理念，努力提供优质高效的法律服务。要认真学习领会习近平总书记等中央领导同志关于供给侧结构性改革的内在要求、五大支柱性政策的基本取向等重要讲话精神，为加强供给侧结构性改革，服务国家重大发展战略，促进大众创业、万众创新等提供法律服务。要全面贯彻中央关于今年经济社会发展的总体部署，努力引领行业在新的形势和任务下，积极服务促进经济平稳健康发展、推进全面依法治国、维护社会大局稳定、服务保障民生，切实把中央决策部署落到实处，为全面建成小康社会作出新的贡献。

二、着眼于服务国家经济社会发展的针对性和有效性，努力为“十三五”规划顺利实施提供优质高效的法律服务

当前，我国正处于全面建成小康社会的决胜阶段。“十三五”时期，我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化，蕴含着大量新的法律服务需求，对律师工作提出了更高的要求。广大律师要充分认识面临的新形势新任务新要求，紧紧围绕“十三五”时期经济社会发展目标，贯彻落实五大发展理念，切实增强做好新形势下律师工作的使命感和责任感，不断提高法律服务能力和水平，为实现“十三五”规划各项目标任务作出新贡献。

一是服务促进经济平稳健康发展。要深入开展专项法律服务活动，努力为西部大开发、东北地区等老工业基地振兴、中部崛起、东部率先发展等区域发展战略和京津冀协同发展、长江经济带建设、城乡一体化发展等国家发展战略贡献智慧和力量。充分发挥律师法律服务在大众创业、万众创新、城市基础设施建设和推进农业现代化、加强社会主义新农村建设中的职能作用，为各类市场主体开发新技术、新产品、新业态、新模式提供法律帮助。努力服务全方位对外开放，围绕“一带一路”建设等国家重大对外开放战略实施，为企业跨国并购、对外贸易投资、公民个人海外维权等提供法律服务。

二是服务全面依法治国。发挥律师熟悉法律法规、了解法律实务的特长，积极参与国家和地方立法工作，推进立法制度化、科学化。按照普遍建立法律顾问制度的要求，努力做好党政机关和人民团体工作决策的法律参谋和依法履行管理职责的法律帮手，促进政府依法决策和管理。完善律师辩护代理质量保障机制，依法履行好辩护代理职责，协助司法机关全面准确查明事实，正确适用法律，严格依法履行职责，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。积极参与普法工作，在执业过程中以案释法、辨法析理，向当事人和社会公众积极传播社会主义法治理念和权利义务观念，增强全民法治观念、推进法治社会建设，提高全社会厉行法治的自觉性。

三是参与维护社会大局稳定。要积极参与化解和代理涉法

涉诉信访案件，促进案件依法公正处理，推进律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件工作制度化、规范化。充分发挥律师在多元化纠纷解决机制中的专业优势，通过担任人民调解和行政调解组织法律顾问，参与土地承包、物业纠纷、医患纠纷等领域的专业调解，促进将社会矛盾纳入法治轨道解决。在党委、政府的领导下，参与公共、突发事件处置决策方案的合法性论证和法律风险评估，做好公共、突发事件处置中的群众工作，引导群众合理合法表达诉求。

四是服务保障和改善民生。要把维护人民群众合法权益作为律师工作的出发点和落脚点，重点做好农民工、残疾人、未成年人、军人军属等法律服务工作，切实维护其合法权益，维护社会公平正义。推进公共法律服务体系建设，着力建设县（市、区）、乡镇（街道）和村（社区）公共法律服务平台，努力为基层群众提供优质高效便捷的法律服务。研究法律服务资源不足地区律师培养的措施，推动形成为当地培养法律人才、拓展法律服务领域的机制。深化律师协会公益法律服务中心试点工作，为律师从事涉法涉诉信访等公益性法律服务提供平台。

三、以全国“两会”精神为指导，推动律师事业健康顺利发展

律师事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。律师事业发展，既是适应我国经济发展新常态、社会发展新特征的迫切需要，也是“十三五”时期经济社会发展的重要组成部

分。各律师协会要进一步强化发展意识，采取有效管用的措施，推进律师事业健康发展。

一是深化律师制度改革。要深入贯彻落实《关于深化律师制度改革的意见》、全国律师工作会议和第九次全国律师代表大会精神，细化工作措施，扎实做好深化律师制度改革的组织实施。围绕全面推进依法治国，完善律师执业保障机制，健全律师执业管理制度，加强律师队伍建设，建设一支拥护党的领导、拥护社会主义法治的高素质律师队伍，充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用。把法律赋予律师的执业权利切实落实到位，建立健全配套的工作制度和救济机制，依法保障律师在辩护、代理中所享有的各项执业权利，确保侵犯律师执业权利的行为能够得到及时纠正。进一步完善规范律师执业行为制度措施，明晰律师行为边界，严格依法依规查处违规违纪行为。

二是做好律师事业发展规划。研究把握律师事业发展规律，认真查找影响和制约律师工作发展的突出问题，坚持问题导向和改革思维，认真谋划“十三五”时期律师工作的目标、任务和措施，做好与国家发展规划的精准衔接。坚持扩大规模与优化结构并举，拓展与规范并重，尊重行业发展规律与加强政策扶持相结合，促进律师事业健康顺利发展。创新工作思路和方式方法，以新的理念、新的方法开展工作，使各项工作更好地服务广大律师，服务律师事业发展。

三是建设高素质律师队伍。教育引导广大律师始终坚持把

拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治作为律师从业的基本要求，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持一致，在执业活动中坚决贯彻党的路线方针政策。完善律师职业道德规范，强化职业道德教育的制度政策，以依法诚信公正执业为核心，全面提升律师队伍的职业道德素养。健全完善律师执业标准和执业规则体系，以增强服务能力为目标，切实提高律师队伍的专业水平，提升律师队伍的整体业务素质。以发挥党组织和党员作用为着力点，全面加强律师行业党的建设，继续巩固党组织和党的工作全覆盖成果，发挥好律师事务所党组织政治核心作用和律师党员先锋模范作用，提升律师行业党建工作水平。进一步加强行风建设，从基层基础抓起，落实行风建设主体责任，推动律师行风建设规范化、制度化，树立律师行业新风正气，提升律师队伍的行风建设。

四是加强律师协会建设。要密切联系广大律师，坚持从律师中来，认真倾听律师的意见，及时反映律师的愿望，帮助解决律师在执业和生活中遇到的困难和问题，建好“律师之家”。以律师实际需求为导向，认真设计律师业务研讨、交流、培训的工作载体和平台，制定完善律师业务规范和业务指引，满腔热情地做好服务律师各项工作。切实维护律师执业权利，积极推动完善保障律师执业权利工作机制和救济机制，确保法律赋予律师的执业权利落实到位。要在保障律师执业权利上敢于“举旗”，做到哪里的律师执业权利受到侵犯，哪里的律师协会就率先站出来，真正

成为广大律师的“娘家”。

各地律协要把学习贯彻全国“两会”精神摆上重要日程，加强组织领导，精心安排部署，抓好学习贯彻落实工作，动员引导广大律师深入学习全国“两会”文件精神，切实把全国“两会”精神学习好、领会好、掌握好、贯彻好。各地学习贯彻十二届全国人大四次会议、全国政协十二届四次会议精神的情况，请及时报送全国律协。

中华全国律师协会

2016年5月26日

报：赵大程副部长

送：驻部纪检组、部办公厅、政治部、律师公证工作指导司

发：协会理事，秘书长，副秘书长，各部室社。

全国律协办公室　　2016年5月26日印发